

# 財務会計行為の違法事由について

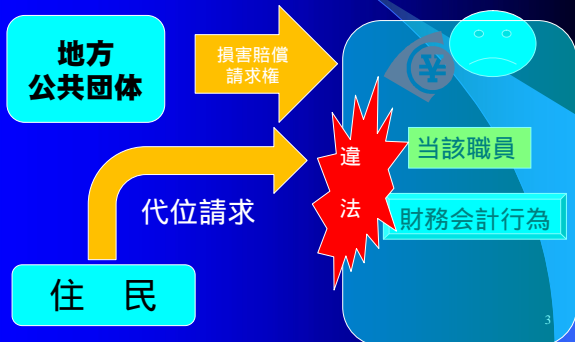
八ツ場千葉 弁護士

## 本準備書面の構成

- 財務会計行為の違法事由について  
～ 被告の主張への再反論 ～
- ダム使用权設定者としての地位の財産性

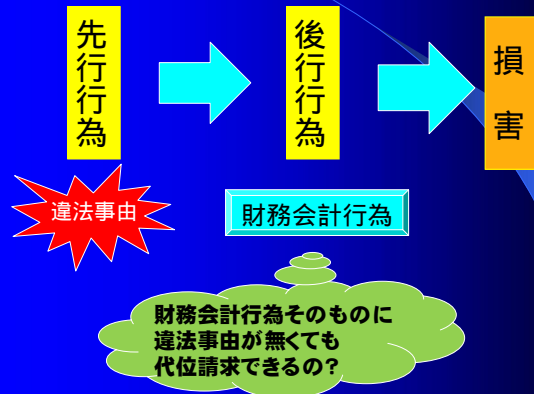
2

### 代位請求（地方自治法 242条の2 第1項4号）の構造



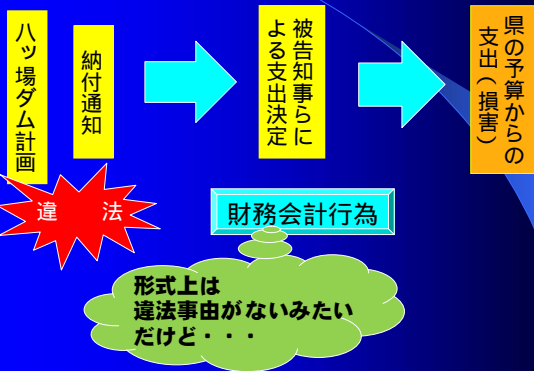
3

### 違法性の承継の問題とは



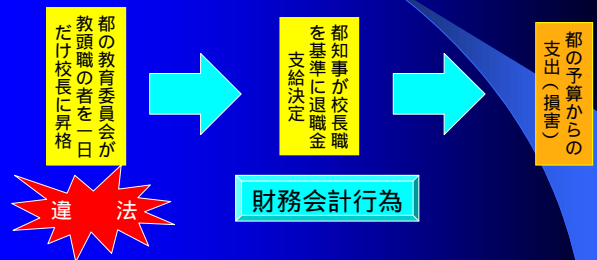
4

### 本件場合は・・・



5

### 違法性の承継問題のリーディングケース 一日校長事件（事案の概要）



6

## 一日校長事件

- 「一日校長」の退職金は合法 最高裁が判断 1992.12.16 東京朝刊
- 東京都教委が勧奨退職に応じた教頭を退職当日だけ校長に格上げし、都知事が退職金を上積み支給していた制度の是非が争われた住民訴訟で、最高裁第3小法廷（貞家克己裁判長）は15日、「都知事の支出決定が財務会計法規の義務に違反した違法なものとはいえない」と判断。請求を退けた東京高裁判決の結論を支持し、住民運動グループ「税金を監視する会」世話人の石田千秋・葛飾区議の上告を棄却する判決を言い渡した。貞家裁判長は、「予算執行の見地から見過ごせない落ち度があるとはいえない」とした。 朝日新聞社

7

## 違法性の承継問題のリーディングケース 一日校長事件（最高裁の判断内容）

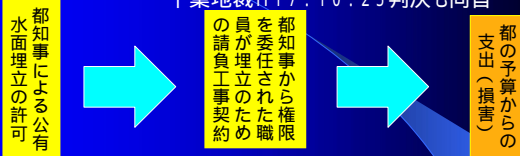
先行する原因行為に違法事由が存在する場合であっても、右原因行為を前提としてされた  
**右職員の行為自体が財務会計法規上の義務に違反する違法なものであるとき**  
に限られる

(先行する他の権限機関の)  
**処分が著しく合理性を欠き、そのためにこれに予算執行の適正確保の見地から看過し得ない瑕疵**  
の存在する場合でない限り、(後行する財務会計行為の権限機関は)右処分を尊重し、その内容に応じた財務会計上の措置を採るべき義務がある

← **問題は、どのような場合にこれに該当するか（判断基準の具体化の必要性）**

## 参考判例（東京地裁H13.10.23判決）

千葉地裁H17.10.25判決も同旨



財務会計行為

違法

(地方公共団体の長)自身の財務会計上の義務違反行為に当たるか否かは原因行為に存する瑕疵の内容及びその違法性の程度、瑕疵の存在を認識することが可能であったか否か、これを是正することが可能であったかなどの諸般の事情を総合的に検討して判断

## 参考判例と本件との違い

### 参考判例

先行行為者と後行行為者が**同一**権限機関

### 本件の場合

先行行為者と後行行為者が**異なる**権限機関

10

## 原告の提案する具体的判断基準とその理由

先行行為の瑕疵の内容・程度

← 参考判例と共通 (承継理論の前提として必要)

当該予算執行行為が当該地方公共団体に及ぼす影響の内容・程度

← 「当該職員」は地方公共団体の職員として予算執行の適正確保という公的な義務を負う

後行行為者による違法性の認識可能性

← 参考判例と共通 (個人責任追及の前提として必要)

違法な先行行為の是正可能性の有無

← 参考判例と共通 (個人責任追及の前提として必要)

といった諸事情を考慮しつつ、総合的に判断

11

## 被告の主張とこれに対する反論

被告の主張

「重大かつ明白な瑕疵」があって当然無効と言えなければ、本件各財務会計行為には承継されない。

← 前提として、「予算執行の適正確保の見地から看過し得ない瑕疵」=「重大かつ明白な瑕疵」

反論

「重大かつ明白な瑕疵」があれば何人も当該行政行為の無効を主張できることは当然。にもかかわらずあえて一日校長事件最高裁判決は、「予算執行の…瑕疵」という概念を用いている

一般人を対象に考える「重大かつ明白な瑕疵」と、予算執行の適正確保義務を負う「当該職員」を対象に考える「予算執行の…瑕疵」という概念が異なるのは当然。効果についても、前者は絶対無効であるのに対し、後者は相対無効と解することで問題ないはず。

その後の裁判例でも、両概念を意識的に使い分けているものが多い

一日校長事件の調査官意見も両概念が異なることを示唆している

## ダム使用权設定予定者としての地位 は財産か

地方公営企業法（計理の方法）第20条

- 2 地方公営企業においては、その財政状態を明らかにするため、すべての**資産、資本**及び負債の増減及び異動を、…。
- 3 前項の**資産、資本**及び負債については、政令で定めるところにより、その内容を明らかにしなければならない。

地方公営企業法施行令（資産）第14条

- 地方公営企業の**資産は**、固定資産、流動資産及び繰延勘定に区分する。

13

End

14