

平成16年(行ウ)第68号 公金支出差止等請求事件

原告 村越啓雄 外50名

被告 千葉県知事 外2名

準備書面(第13)

2007(平成19)年5月18日

千葉地方裁判所民事第3部合議4係 御中

原告ら訴訟代理人弁護士 菅野 泰

同 廣瀬 理夫

同 中丸 素明

同 植竹 和弘

同 拝師 徳彦

同 及川 智志

同 島田 亮

同 山口 仁

目 次

はじめに	3
第 1 河川法に基づく負担金の支出命令について	3
第 2 基本高水 2 万 2000? 計画の決定的な自滅、破綻	4
1 被告らの主張要旨	4
2 国土交通省は現在でも上流域での大量な氾濫を想定している	5
3 カスリーン台風時に 5,000? /秒もの氾濫はなかった	7
4 カスリーン台風時の氾濫面積からみた氾濫流量の過大さ	8
第 3 基本高水流量毎秒 22,000? は非科学的かつ作為的なもの	9
1 被告らの主張の要旨とその非科学性	9
2 二洪水で検証されたとの主張の欺瞞性	10
3 総合確率法の非科学性	13
4 森林の保水力についての誤り	14
第 4 利根川の治水計画の非現実性について	16
1 はじめに	16
2 利根川における洪水調節計画の杜撰さ	16
第 5 ハッ場ダムの治水効果について	20
1 吾妻川上流の雨の降り方について	21
2 国土交通省の引伸ばし計算結果からも明らかな吾妻川上流部の降雨の特異性	21
3 ダム予定地直下の岩島地点の実績流量データから明らかになったこと	23
第 6 吾妻渓谷には洪水調節能力がある	24
第 7 ルールを変える国土交通省 河川砂防技術基準について	25
第 8 結論	26
第 9 原告準備書面(第 3)の訂正	26
添付資料一覧	27

はじめに

本準備書面は、治水の問題について述べられた被告の準備書面（ 9 ）に対して反論を行い、あわせて本件財務会計行為（治水関係負担金の支出命令）に先行する国土交通省の納付通知が、著しく不合理であることを裏付ける事実を整理することにより、原告らの従前の主張を補充するものである。

第 1 河川法に基づく負担金の支出命令について

1 被告らは、八ッ場ダム建設事業の治水に係る費用の負担金について、「国土交通大臣の納付の通知等に拘束されて通知等に係る金額と同額の負担金を国庫に納付しなければなら（ない）。」（被告準備書面（ 9 ）3 頁）、と主張している。

2 しかし、河川法 60 条 1 項及び 63 条に基づき流域都県に治水費用負担義務が発生する（すなわち流域各都県は八ッ場ダムの建設によって顕著な治水上の利益を享受する）とした国土交通省の判断は、第 2 以下に述べるとおり著しく不合理である。

したがって、このように不合理な判断を根拠として発せられた納付通知は、その名宛人たる各都県の予算執行の適正確保の見地から看過し得ない瑕疵があって名宛人を拘束し得ない（名宛人との関係では無効）というべきものである。

3 なお、付言すれば、流域各都県は、国土交通省に対し費用負担の要否について意見を述べることにより、費用負担請求を撤回させうる実質的影響力を有してもいる。

すなわち、国土交通省から河川法に基づく治水負担金の納付通知が来るのは、各都県が下記 ~ のとおり、河川法第 6 3 条に基づく費用負担および八ッ場ダムの治水分の費用負担について同意の意見を述べているからであって、この費用負担は、国土交通大臣の一方的な判断で決められたものではない。なお、河川法第 6 3 条などに基づく「国が都県の意見を聞く」は協議と同じ意味と解されることは、国会の質疑で明らかにされているところである（甲 B 35 号証）。

利根川水系工事实施基本計画の改定時に費用負担率に同意(1980(昭和 55)年度)（甲 B 36 号証）

利根川水系工事実施基本計画の改定時に直轄河川改修費および利根川上流多目的ダム建設費用の負担率が変更され、そのときに関係都県知事が同意の意見を述べている。

ハッ場ダム基本計画変更時に、河川法に基づく費用負担に同意(2003(平成15)年度)(甲B37号証)

次に述べるハッ場ダム基本計画の変更時にも、河川法に基づく費用負担率について関係都県知事が同意の意見を述べている。これは、ハッ場ダムに流水の正常な機能の維持の目的が加わったことによって、費用負担率の変更が生じたことによるものである。

ハッ場ダム基本計画の策定および変更への同意(1985(平成7)年度、2003(平成15)年度)

ハッ場ダム基本計画の策定時(1985(平成7)年度)および基本計画の変更時(2003(平成15)年度)に、関係都県は議会の議決を経て(治水分の費用負担も含めて)同意の意見を述べている(特定多目的ダム法第4条の4)。

第2 基本高水2万2000? /秒計画の決定的な自滅、破綻

1 被告らの主張要旨

原告らは、利根川の基本高水2万2000?計画は、基礎としたカスリーン台風の実績洪水流量の推定方法に誤りがあり、過大に計算されたものである旨の主張をなしてきたところである。これに対して、被告らは、準備書面(9)において、「昭和22年のカスリーン台風による洪水流量17,000? /秒は、上流域で相当量の氾濫が生じていた状態での流量であった。昭和55年改定の利根川水系工事実施基本計画では、上流にダムがないという条件でカスリーン台風が再来した場合の洪水流量を計算したところ、昭和22年以降の上流部の河川改修・開発等による流出増があるため、ハッ場ダム地点の基本高水ピーク流量は22,000? /秒となった。」と反論している。

このことは、カスリーン台風時の利根川上流域での出水は、毎秒2万2000?相当の流量であったが、上流域での氾濫があったため、基準点の八斗島地点での河道での洪水流量は1万7000?(国の推定値)に止まったとの事実が想定されてい

る。そして、その後の上流域での河道整備等により氾濫流量が減少したため、現時点では、6ダムでの洪水調節がないとすれば、八斗島地点には、2万2000? が流下する、ということを行っているのである。

2 国土交通省は現在でも上流域での大量な氾濫を想定している

- (1) しかしながら、以下に述べるとおり、国土交通省は現在でも上流域での大量な氾濫を想定しており、その説明には根本的な疑問がある。
- (2) 関東地方整備局は、2005(平成17)年3月に、「利根川水系利根川浸水想定区域図」を公表した(甲B38号証)。この浸水想定区域図は、現時点で1947(昭和22)年のカスリーン台風が再来した場合に、破堤による氾濫によって浸水がどの範囲に広がるかを示したものである。
- (3) 関東地方整備局に、この浸水想定区域の計算に使用した資料の公開を求めて開示されたものが、甲B39号証である。そのうち、利根川水系利根川浸水想定区域図の計算に使用した八斗島地点の流量変化のグラフと補足説明を別紙1にまとめて添付する。この流量変化図によれば、八斗島地点の洪水ピーク流量は16,750? /秒とされている。そして、関東地方整備局はその理由を「現況の断面で、現況の洪水調節施設で流出計算を行った場合、上流部で氾濫したうえで八斗島のピーク流量は16,750? /秒となる。」と説明している。
- (4) ところで、国土交通省は、カスリーン台風の洪水時の八斗島地点の洪水ピーク流量は、上流域での氾濫量を加えれば、22,000? /秒と想定していることは前述したとおりである。そして、現況の洪水調節施設、すなわち、既設6ダムの洪水調節量は、国土交通省の計算では八斗島で1,749? /秒とされている。
- (5) とすると、 $22,000? - 1,749? - 16,750? = 3,501?$ という単純な計算により、現在でも、3,501? /秒が利根川の上流域で氾濫すると想定されていることになる。仮に、既設6ダムがないとすれば、氾濫流量は、 $1,749 + 3,501 = 5,250?$ /秒となる。結局、カスリーン台風規模の降雨があり、既設6ダムがないとすれば、今日でも、上流域では約5,250? /秒の氾濫があり、八斗島地点には、約16,750? /秒の洪水が流下するというところで

ある。

- (6) このことは、カスリーン台風から、丁度 60 年経過した今日でも、利根川上流域の河道やその流下能力には、何の変化も起きていないということを示しているのである。
- (7) 前記の国土交通省の計算結果は、同省自身が、1947（昭和 22）年当時も、現在も、利根川の上流域の河道やその流下能力には、ほとんど違いがないということ明らかにしたということになる。
- (8) 結局、このことは、その後の上流域での河道整備等により氾濫流量が減少したため、現時点では、6 ダムでの洪水調節がないとすれば、八斗島地点には、2 万 2000 ? / 秒が流下するという国土交通省の説明を、国土交通省自らが作成した資料が否定したことになるのである。
- (9) 被告らは、国土交通省の説明を鵜呑みにして、前記の通り、「昭和 22 年のカスリーン台風による洪水流量は、上流域で相当量の氾濫が生じていた状態での流量であった。昭和 22 年以降の上流部の河川改修・開発等による流出増があるため、カスリーン台風が再来すると、上流にダムがないという条件では八斗島地点の基本高水ピーク流量は毎秒 22,000 ? となる。」としているが、これはまったく事実に反する。現状でも、上述のとおり、利根川の上流域で大量の氾濫が起きることになっているのである。
- (10) ところで、原告らは、念のため、利根川上流部である群馬県のみながみ町の月夜野から利根川と烏川合流点近傍（合流点の約 10 km 上流地点）までについて、堤防などの河川管理施設が存在しているか否かを調査した。河道の整備によって氾濫流量が減少したという場合には、通常は、堤防の設置や整備でそれまでの氾濫流量が減少したことを意味する。したがって、被告らが「河川整備等による氾濫量の減少」と言えば、通常は、この 60 年間に堤防を設置したり整備したりしたということが想定されるところである。原告らは、そうした事実を想定して前記の部分の利根川を調査したが、上流域での一部の集落の水衝を防ぐための極めて短い堤防をのぞき、堤防は存在しなかった。この事実は、先の国土交通省の計算結果（甲 B 39 号証）ともきちんと整合している。なお、この調査結果については、後日、調査報告書として別途提出をすることとする。このように、現実には、河

川管理施設たる堤防が存在しない。つまり、60年前と現在とで上流域での河川整備状況はほとんど変わっていないのである。

3 カスリーン台風時に 5,000 ? /秒もの氾濫はなかった

- (1) しかしながら、カスリーン台風時に 5,000 ? /秒もの氾濫が起こったのに、60年間もこれを放置したということは、流域の発展や住民の安全を考えれば、全く考えがたいことである。
- (2) 原告らは、これまで、利根川の上流域で每秒 5,000 ? もの氾濫が起きているわけがない、と主張してきた（原告の準備書面（第 3） 57～58 頁）。
- (3) そしてまた、国土交通省は、これまで每秒 5,000 ? もの氾濫が起きたとの事実について、何の説明もしたことがない。
- (4) 結局、こうした事実からすれば、カスリーン台風時の 5,000 ? /秒の氾濫は何の根拠もなく、むしろ、このような大氾濫はなかったと考えるのが妥当なのである。
- (5) 結局、5,000 ? /秒の氾濫は架空であり、利根川の基本高水 22000 ? /秒そのものが空中楼阁なのである。
- (6) 原告らは、2005（平成 17）年 3 月公表の浸水区域図の計算において、利根川上流部のどこで氾濫したのか、それを示す資料の開示を関東地方整備局に求めた。しかし、そのような資料はないという不開示決定通知書が届いた（甲 B 40 号証）。
- (7) しかし、上流域でかつて大氾濫した事実があり、かつ、現在でも大氾濫が起こるとの想定は、利根川治水計画の根幹をなしている事柄である。その重大な事実を認定した根拠資料がないはずはない。そうした資料がなければ、前記のような結論を出すことは出来ないはずであるし、一旦作成したら廃棄をするなどということも考えられない。もし、そうした根拠資料がないのであれば、そうした計算作業を行ったのかどうかさえ疑わしくなる。原告らが関東地方整備局に求めた資料は、そうした重要資料なのである。
- (8) そこで、国土交通省が利根川上流部の氾濫箇所等についての資料開示を拒絶するという事は、次のような憶測を呼ぶことになる。すなわち、今回

の計算では利根川上流部での氾濫が実際にはさほど大きくなく、それを公表できないことにあるのではないかということである。八斗島の計算上の洪水ピーク流量 16,750 ? / 秒に、既設 6 ダムの調節量 1,749 ? / 秒を加算すると、約 18,500 ? / 秒となる。それに氾濫量を加えても、22,000 ? / 秒を大きく下回る値しか得られなかったのではないか。しかし、そうした氾濫流量が現実には想定できなくとも、国土交通省としては 22,000 ? / 秒を変更することはできないから、机上の計算だけで氾濫という事実を想定した。そのようにしか考えられない。1980 (昭和 55) 年の工事实施基本計画策定時の計算が誤りであったことが露呈することを恐れて、資料開示を拒絶したのではないかということである。

- (9) 以上のように、22,000 ? / 秒の根拠は、国土交通省自身の資料によって否定されているのであって、その信用性は全くない。そして、国土交通省は、こうした怪しげな計算や架空の事実に基づいて「22,000 ? / 秒」の維持を図ろうとするので、様々な根拠のない係数や計算を用いて整合性のない主張を行うことになるのである。これについて、以下に順次問題点を指摘することとする。

4 カスリーン台風時の氾濫面積からみた氾濫流量の過大さ

これまでに、利根川の上流域での大氾濫の事実には重大な疑問のあることを指摘した。そして、原告らは第 2 準備書面においても、その氾濫流量は、ごく僅かなものであることを指摘した。これについて、若干の補足をする。

- (1) 群馬県「昭和 22 年 9 月大水害の實相」(甲 B41 号証)の「カスリーン台風による群馬県内の田畑の被害面積(流失・埋没・冠水面積)」は、カスリーン台風洪水における群馬県内の田畑の被害面積を地域別にみたものである(その内容をとりまとめたものを別紙 2 として添付する)。
- (2) これによると、八斗島地点より上流域の田畑の被害面積は 130 ? 程度である。この被害面積は連続降雨による冠水被害も含まれており、必ずしもすべてが氾濫によるものではない。この値から推測すると、田畑以外のところを含めても、氾濫面積は大きく見てもせいぜい 200 ? 程度であると考えられる。

- (3) ところで、氾濫がなかった場合の洪水流量を、流出モデルを使って計算した例、すなわち、氾濫戻しの流量を計算している例がいくつかある。たとえば、石狩川について氾濫戻しの計算を行った結果は、別紙3のとおりである（甲B42号証「石狩川水系の流域及び下線の概要」平成16年3月国土交通省より作成）。これによると、氾濫戻しによる増加流量（氾濫がなければ増加する流量）は、氾濫面積100?あたりでは120～560?/秒とされている。多少バラツキはあるが、平均で370?/秒、最大で560?/秒である。この最大値を用いても、カスリーン台風時の八斗島上流域の氾濫による洪水ピーク流量の減少は、前述したように氾濫面積200?程度と考えれば、せいぜい約1,000?/秒程度と考えられる。
- (4) 以上のように、カスリーン台風における八斗島上流域の氾濫による洪水ピーク流量の減少は大きくても1,000?/秒程度であり、5,000?/秒も減少したという国土交通省の主張には無理があるのである。

第3 基本高水流量毎秒22,000?は非科学的かつ作為的なもの

1 被告らの主張の要旨とその非科学性

- (1) 原告らは、準備書面（第3）において、国土交通省のいう基本高水流量22,000?/秒なるものが、非科学的であり、ダムを建設せんがための虚偽の事実に基づく作為的な流出計算や仮想の流出モデルに基づく主張であることを明らかにした。
- (2) これに対して、被告らは反論を試みている。その骨子は、次のとおりである。（被告準備書面（9）5～11頁）

毎秒22,000?の算定に用いた流出計算モデルは、雨量から洪水流量を計算する一手法である貯留関数法を用いている。利根川の流出計算モデルは、昭和33年及び34年の実績洪水を用いてモデルの適合度の検証を行い、その計算結果は実績洪水をよく再現できている。さらに、昭和57年及び平成10年の実績洪水でも十分検証できている。

利根川では所定の確率規模の洪水流量を算出する手法として総合確率法が用いられている。流域が広く、降雨の地域的・時間的隔たりが大きい河川では、総合確率法は基本高水ピーク流量の合理的な決定手法の

一つである。総合確率法で算定された 200 分の 1 確率流量は 21,200 ? となり、カスリーン台風再来の洪水流量とほぼ同規模であった。

日本学術会議は、森林は中小洪水においては洪水緩和機能を発揮するが、大洪水においては顕著な効果を期待できないと指摘しており、カスリーン台風をはじめとする治水上問題となる大洪水時には森林の洪水緩和機能には限界があり、治水効果を見込めるほど大きく洪水流量が低減することはない。

- (3) しかしながら、被告らの主張は全く理由がなく、非科学的かつ作為的であって、原告らの主張をくつがえすものとは、およそなり得ていない。以下、被告らの上記主張に反論を加えつつ、原告らの主張をさらに補充する。

2 二洪水で検証されたとの主張の欺瞞性

(1) モデルの不適合性

ア 被告らは、「利根川の流出計算モデルは、昭和 33 年及び 34 年の実績洪水を用いてモデルの適合度の検証を行って、計算結果は実績洪水をよく再現できている。」と述べているが、その主張は事実と異なっている。

イ 別紙 4 の図 1、2 は、2002 (平成 14) 年 1 月に建設省が当時の衆議院議員に提出した資料 (甲 B 43 号証) に基づいて、再現計算を行った二洪水の実績流量と計算流量を比較したものである。ただし、実績流量は建設省編「流量年表」甲 B 44 号証) の最大流量で補正した値を使用した。

ウ 1959 (昭和 34) 年 8 月洪水の最大流量は、実測値が 8,280 ? / 秒 (甲 B 44 号証) 計算値が 9,380 ? / 秒 (甲 B 43 号証) であり、後者は 13% も大きい値になっている。さらに、洪水の波型 (別紙 4) を比較すると、計算洪水の波型が実績よりもかなり広がっていて、総流出量は実績の約 1.5 倍にもなっている。

エ そして、1958 (昭和 33) 年 9 月洪水の最大流量は、実績値が 8,730 ? / 秒 (甲 B 44 号証) 計算値が 9,119 ? / 秒 (甲 B 43 号証) であり、後者が 4% 大きい値になっている。また、この場合も総流出量が大きく計算されていて、実績の 1.3 倍以上になっている。

オ ところが、不可解なことに、2005 (平成 17) 年 12 月の国土交通省社会資

本整備審議会河川分科会河川整備基本方針検討小委員会（以下、委員会という）の資料（甲 B 45 号証）の図（別紙 4 の図 3、4）では 1958（昭和 33）年、1959（昭和 34）年とも計算流量と実績流量は波形もピーク流量もぴたりと一致している。原告らの図（別紙 4 の上）と委員会資料の図（別紙 4 の下）を比べると、大きな違いがある。第一に、計算流量が違っている。1959（昭和 34）年についてみれば、波形は前者が広く、後者が狭く、ピーク流量は前者が 9,380 ? /秒、後者が 9,059 ? /秒である。第二に、実績流量も違う。1959（昭和 34）年は前者が 8,280 ? /秒、後者が 9,070 ? /秒である。これは、被告らの図が流量年表の値を使用していないことによる。流量年表という正しい公表値をベースにしないこと自体が誤りである。しかも、委員会資料の図は、誤った実績流量に計算流量がぴたり一致しており、まことに不可解である。このように 2002（平成 14）年開示資料では計算流量と実績流量が波形もピーク値も違っているのに、委員会資料ではぴったり一致している。委員会資料は数字を操作したものではないかという疑念が消えない。同様に、被告が主張する「昭和 57 年及び平成 10 年の実績洪水でも十分検証できている」という話も数字を操作した結果であるという疑念がある。

カ 以上のように、流出モデルの係数は実績洪水流量に合わせて設定されているということであるが、実際には最初から実績を上回る値が計算されるような係数が設定されている。1割過大であれば、そのことを補正するだけで、22,000 ? /秒は 20,000 ? /秒以下の値になる。この問題をみただけでも、22,000 ? /秒という基本高水流量は科学的な計算ではなく、ずさんな計算によるものであることは明らかである。

キ さらに、検証洪水として用いた 1958（昭和 33）年、1959（昭和 34）年は植林が盛んに進められている途上にあつて、まだ森林が十分に生長していない時代、すなわち、山の保水力が十分に回復していない時代であるから、現在、同じような雨が降った場合、その洪水流量は当時の実績流量より小さい値になることは確実である。植林の進行中にあつて、森林がまだ生長していない時代の実績洪水を検証洪水とすること自体に誤りがある。

(2) 信頼性のない雨量の引き伸ばし計算

上述のとおり、国土交通省が再現計算を行った二洪水をみると、計算流量の変化は実績流量のそれとはかなり違っており、再現計算でモデルの精度が確認されているという被告らの主張は事実と異なっている。問題はそれだけではない。この二洪水の3日雨量は1958(昭和33)年が168mm、1959(昭和34)年が214mmであり、カスリーン台風洪水の318mmの5~7割しかない。168mmや214mmでつくったモデルに318mmの雨量をあてはめて引き伸ばし計算を行った結果が妥当か否かははなはだ疑わしい。なぜならば、仮に168mmや214mmで妥当な計算結果が得られたとしても、318mmの雨量で再現性のある計算結果が得られるかどうかは不明であり、何ら実証されていながらである。

利根川・八斗島地点上流域の318mmは200年に1回の雨量にほぼ等しいので、そのように大きい雨量が降ることはまずなく、実際の洪水流量によって検証することはほとんど困難であると言ってよい。

(3) 吾妻川での検証で不適合性が明らかに

一方、八ッ場ダム上流域では2001(平成13)年9月に大きな雨量があり、国土交通省の計算モデルを検証する機会が得られたので、その結果を示すことにする。

ア 利根川の治水計画では利根川本川は1/200(200年に1回の最大洪水流量、以下同じ)であるが、吾妻川等の支川は1/100で策定されている。吾妻川の八ッ場ダム予定地上流域の1/100の3日雨量は354mmである。一方、2001(平成13)年9月8~10日には別紙5のとおり、平均約340mm程度の雨が降り、1/100にほぼ匹敵する雨量となった(雨量データは国土交通省の開示資料による)。この時のダム予定地直下の岩島地点における最大流量は1,247? /秒であった(甲B46号証)。流域面積はダム予定地が708?、岩島が747?であるから、ダム予定地では、比例計算により、約1,200? /秒程度であったと推測される。

イ ところが、治水計画では1/100の3日雨量が降ったときは最大で3,900? /秒の洪水が流れることになっている。八ッ場ダムはそのうちの2,400? /秒を調節し、下流に最大で1,500? /秒を流すことになっている。しかし、実績ではわずか1,200? /秒の洪水しか流れなかった。

ウ もちろん、同じ3日雨量でも、雨量の時間分布が異なると、洪水ピーク流量

は変わる。別紙6のとおり、2001年9月洪水と3,900? /秒計算洪水(甲B47号証の57から作成)とは雨量分布に差がある。建設省の八ッ場ダム治水計画検討業務報告書では過去の29洪水について引き伸ばし計算を行っている。その中で、2001(平成13)年9月と最もよく似ている雨量時間分布の洪水は、甲B47号証の50に示す1959(昭和34)年9月型洪水であった。この洪水についての計算最大流量は2,813? /秒であり、2001(平成13)年9月の実績洪水の2.3倍もあった。ほぼ同じ3日雨量で雨量の時間分布が似ていても、計算流量は実績流量の2倍以上にもなっている。

エ なお、八ッ場ダムの計画流入量3,900? /秒は、1982(昭和57)年9月の洪水に1/100雨量を当てはめて引き伸ばし計算を行った結果から求めたことになっている。しかしながら、実際には甲B47号証「建設省八ッ場ダム工事事務所『八ッ場ダム治水計画検討報告書』(昭和61年3月)」56のとおり、そのままの引き伸ばし計算では3,512? /秒になったため、雨量の時間分布を変えて計画値の3,900? /秒になるようにしたと、上記報告書に記されている。このように、計画値が先にあって、それに合わせるための数字の操作が行われている。到底、科学的な計算とは言えないものである。

オ 以上のように、吾妻川の八ッ場ダム予定地に関する国土交通省の洪水流量計算モデルは、実績と大きく乖離したものであり、そのような架空のモデルで八ッ場ダムの治水計画がつくられている。これと同様に、利根川・八斗島地点に関する国土交通省の計算モデルも、実際の洪水とかけ離れたものである可能性がきわめて高い。

3 総合確率法の非科学性

被告らは、「流域が広く、降雨の地域的・時間的隔たりが大きい利根川のような河川では、総合確率法は基本高水ピーク流量の合理的な決定手法の一つである。総合確率法で算定された200分の1確率流量は21,200? となり、カスリーン台風再来の洪水流量とほぼ同規模であった。」と主張しているが、「流域が広く、降雨の地域的・時間的隔たりが大きい河川」でなぜ総合確率法が合理的な決定手法になるかの理由、根拠は何も示しておらず、主張としての要件を備えていない。総合確率法は関東の一部の河川しか使われていない特殊な手法である。もし合理的

な手法であるならば、全国各地の河川で使われているであろうが、その実績がないということは合理的なものでないことを物語っている。

この総合確率法が科学的なものではないことは原告第2準備書面58～60頁で述べたとおりであるが、もう一つ付言すれば、確率そのものの平均値をとるという確率統計学では考えられない計算過程が入っており、それだけ見ても、総合確率法は非科学的なものである。利根川の総合確率法では最終的には、引き伸ばし計算の結果21,200? / 秒となる31洪水それぞれの非超過確率を平均したところ、1/200 となったとされている。しかし、確率の平均値は正解が得られるようなものではない。たとえば、或る洪水ではその流量になる確率が1/400で、別の洪水では1/10であったとしよう。もしこの二洪水だけで確率の平均値をとると、算術平均(相加平均)ならば、 $(1/400 + 1/10) = 1/20$ となるが、幾何平均(相乗平均)ならば、 $(1/400 \times 1/10) = 1/63$ となる。感覚的には後者の方が平均値に近いようにも思われるが、もともと正解のない話である。総合確率法では算術平均で確率の平均値を求めているようである。確率の平均値をとるという確率統計学では考えられない計算過程が入っていること自体、総合確率法は非科学的な手法であって、それによって求められた21,200? / 秒は無効である。

4 森林の保水力についての誤り

森林の保水力に関する被告らの反論は次のとおりである。日本学術会議は、森林は中小洪水においては洪水緩和機能を発揮するが、大洪水においては顕著な効果を期待できないと指摘しており、カスリーン台風をはじめとする治水上問題となる大洪水時には森林の洪水緩和機能には限界があり、治水効果を見込めるほど大きく洪水流量が低減することはない。

しかしながら、この主張は、科学的根拠を欠く国土交通省の説明を、鵜呑みにしたものにすぎない。

(1) 群馬県における森林蓄積量の変化

まず、国土交通省および被告らは群馬県における森林の状態が戦争直後の昭和20年代と30年代以降で大きく変わっていることの認識が欠如している。別紙7「群馬県の森林蓄積量(及び森林面積)について」(国立国会図書館調査局環境課

作成)に示すとおり、森林の蓄積量はハゲ山が多くあった1951(昭和26)年では1,349万?であったが、その後、植林が進み、森林が生長したことにより、1959(昭和34)年には3,282万?となり、1998(平成10)年には7,262万?となっている。ハゲ山を多く抱えていた昭和20年代中頃と比べて現在は森林の生長により山の保水力が大きく向上していることは明白である。森林の状態の大きな変化を踏まえない被告らの主張は失当である。

(2) 日本学術会議の答申の誤り

次に、「日本学術会議の答申」なるものは、国土交通省が森林の保水力の効果を否定する際に常用する「根拠」である。ところが、この答申は、「学問分野の定説をまとめたものだ、というようなものではなく、森林ワーキンググループメンバー9名の個人的な意見をまとめたのみである。洪水緩和機能に関しては、根拠が不十分な記述が、あいまいな表現で書かれているのみであり、学問分野の最新の到達点、定説を示しているわけとはいえない。」〔蔵治光一郎(東京大学講師)の意見書(2006(平成18)年5月24日)より〕とされているものにすぎない(甲B48号証)。

森林は中小洪水のみならず、大洪水に対しても洪水緩和機能を発揮する。この点に関して誤解があるのは、森林の洪水緩和機能=森林の貯水能力と、理解していることにある。森林土壌の貯水能力には当然のことながら、上限があるから、貯水能力が一杯になれば洪水緩和機能が働かなくなると受け取られてしまいがちであるが、「森林の洪水緩和機能」には「貯水能力」だけではなく、森林土壌が雨水の流出速度を遅らせて流量を平準化する機能もある。別紙8は熊本県球磨川の支流・川辺川について洪水時における雨量と流量の関係を解析したものである。この場合は768mmという未曾有の雨が降り続いたが、累積雨量が大きくなっても、雨がそのまま流れてしまうことはなく、流出緩和機能は働き続けている。国土交通省は、森林の洪水緩和機能は200~250mmが上限であるとよく主張するが、実際には768mmという雨量になっても、森林の洪水緩和機能は働いているのである。このように、「森林の洪水緩和機能」は「貯水能力」だけではなく、雨水の流出速度を遅らせて流量を平準化するという観点からも評価すべきであり、雨が長期間降り続いても、この平準化の機能は働き続けるのである。

第4 利根川の治水計画の非現実性について

1 はじめに

(1) 2006(平成18)年2月に策定された利根川水系河川整備基本方針は、工事実施基本計画の数字を踏襲し、基本高水流量を毎秒22,000?(八斗島地点)としたため、八斗島上流で5,500?/秒の洪水調節量が必要となっている。これは、既設6ダムと八ッ場ダム以外にさらに15基前後の新規ダムを必要するもので、実現性がまったくなく、また、下流域でも実現性の薄い利根川放水路計画を含むものである。このように八ッ場ダムが治水上必要だとする利根川治水計画は、達成することが困難な、実現性のないものであることは原告準備書面(第3)で明らかにしたところである。

(2) このことに関して被告らは、「国土交通省は既存施設の徹底した有効利用を図りながら洪水調節施設を整備することとしている。烏川の洪水調節池、既存洪水調節施設の再開発、さらに洪水調節施設のより効率的な操作ルールへの変更で対応し、それでも不足する治水容量については新規の洪水調節施設で確保することとしている。」という国土交通省の説明を繰り返すだけで、利根川の治水計画の非現実性について何も答えていない(被告準備書面(9)、13~15頁)。その非現実性は原告の準備書面(第3)で指摘したこと以外のデータでも明らかであるので、そのデータを示しながら論じていくこととする。

2 利根川における洪水調節計画の杜撰さ

(1) 不可解な利根川の治水容量の減少、それでもなお実現不可能な治水容量の確保

ア 工事実施基本計画による不足容量

甲B49号証の別紙-32-1「利根川の整備状況(容量評価)」は、利根川水系工事実施基本計画に基づく利根川の整備状況である(関東地方整備局の各都県への回答資料2003(平成15)年10月8日)。この資料において計画容量とは、ダム・調節池の場合は洪水調節容量(以下、治水容量という)を意味する。利根川上流ダム群

(八斗島地点上流)についてみると、計画容量 61,250 万?〔注〕のうち、現況は 11,480 万? であり、不足容量は 49,770 万? となっている。仮にハッ場ダムができて、その治水容量は 6,500 万? であるから、差し引き 42,270 万? が不足のままとなる。既設 6 ダムとハッ場ダムの合計は 17,980 万? であるから、1 ダムあたりの平均治水容量は 2,569 万? である。この数字を使って新規ダムの必要基数を推定すると、16 基となる。利根川では戸倉ダムなど、ダム計画が次々と中止されてきて、新規ダムの建設はきわめて困難になってきているのであるから、16 基という新規ダムの建設は不可能といってよい。このように、利根川水系工事实施基本計画は達成することができない計画であった。

〔注〕準備書面(第 3)21 頁で示した「利根川百年史」では利根川上流における必要な治水容量は 59,000 万? であったが、最近の工事实施基本計画の資料では 61,250 万? になっている。

イ 不可解な治水容量の減少

甲 B 50 号証の「河川管理施設等の整備の現状」は 2006(平成 18)年 2 月に策定された利根川水系河川整備基本方針の資料に記されている洪水調節施設(ダムと調節池)の必要治水容量である。これによれば、ハッ場ダム、南摩ダム、湯西川ダム、稲戸井調節池の完成後、利根川全体の治水容量の不足は 35,000 万? となっているが、この数字は工事实施基本計画のものとは大きく変わっている。

別紙 9 は利根川水系工事实施基本計画と河川整備基本方針の上記の数字を比較したものである。利根川全体でみると、事業中の施設が完成した場合の治水容量の不足は前者(表(1))が 51,460 万?、後者(表(2))が 35,000 万? であり、後者は前者より 16,480 万? も小さくなっている。この容量はハッ場ダムの治水容量の 2.5 倍に相当する大きな容量である。

なぜ、このように大きな治水容量が不要となるのか、同方針の資料には何も理由が述べられていない。大きな治水容量が治水計画の変更でいとも簡単に不要となるのであるから、利根川の治水計画がどれほど杜撰なものであるかを如実に示している。国土交通省は、不可解な治水不足容量の減少を説明する責任がある。

ウ 河川整備基本方針による不足容量

河川整備基本方針の資料には利根川上流部の不足容量が記されていないので、別紙 9 の表(3)に示すとおり、比例配分で利根川上流部における治水容量の不足分を推定すると、2 億 9700 万?、3 億? 弱となる。これを既設 6 ダム+ハッ場ダムの 1 ダムあたりの平均治水容量 2,569 万? で割ると、11.5 基となり、工事实施基本計画の 16 基よりは少なくなっているとはいえ、利根川上流に多くの新規ダムを建設するという点では工事实施基本計画と基本的に何も変わっていない〔注〕。

以上のように、工事实施基本計画も河川整備基本方針も、達成不可能な数多くの新規ダム建設を前提とした実現性のないものであり、ハッ場ダムはそうように実現性のない治水計画が必要とされているものに過ぎないのである。

(2) 河川整備基本方針の非現実性を覆い隠そうとする国土交通省の説明

このような利根川水系河川整備基本方針の非現実性を覆い隠すために、国土交通省は社会資本整備審議会河川分科会河川整備基本方針検討小委員会（以下、委員会という）で次のように説明している。「烏川では河道内調節池について洪水調節容量の増加を図る。さらに、既存洪水調節施設の再開発による機能向上、すなわち、奥利根流域のダムと下久保ダムの容量振替で基準地点に近い下久保ダムの治水容量の増量等を図る。洪水調節施設の治水機能を最大限に活かせるよう、より効率的な操作ルールに変更する。これらでも不足する治水容量は新規の洪水調節施設で確保する。」被告らの反論はこの説明を引用したものである。

ア 矛盾をはらむ国土交通省の説明

しかし、この国土交通省の説明には基本的な矛盾がある。河道内調節池の治水容量は大きくても 1,000 万? 程度のものであり、さらに上述のように既設 6 ダムの治水容量は 11,480 万? であるから、それらをいかに有効に使おうと、利根川上流で不足しているという工事实施基本計画の 4 億 3270 万?、河川整備基本方針の 2 億 9700 万?（推定値）のほんの一部しか軽減でないことは自明のことである。そして、河川整備基本方針の資料に、利根川上流の不足容量は 2 億 9700 万? と推定されるデータが実際に記されているのであるから、数多くの新規ダムを必要としていることは疑いようのない事実である。国土交通省の説明は、委員会で河川

整備基本方針の現実性の有無が議題になったため、その場を取り繕うために出されたものに過ぎず、根拠のあるものではない。

そして、この国土交通省の説明が委員会でのその場しのぎのものであることは、次の事実からも明らかである。上記の国土交通省の説明では新たな対策として烏川河道調節池の設置と下久保ダムの治水容量増強が示されているが、いずれも烏川水系であって、それらがそれなりの効果を持つならば、当然のことながら、烏川が利根川に合流する前の洪水調節後の流量（計画高水流量）が従来の計画よりも大幅に小さくなっていなければならない。ところが、基本方針と工事实施基本計画の対比表（甲B51号証）のとおり、基本方針のそれは工事实施基本計画と同じ8,800[?]/秒のままである。このことは烏川河道内調節池と下久保ダムの容量増量がさほどの大きな効果を持たないこと、せいぜい、烏川水系に計画されていた新規ダム計画の代わりになる程度のものであって、利根川本川およびその他の利根川の新規ダムの大半を不要とするものでないことは明らかである。

イ 必要性が希薄な下久保ダムの治水容量大幅増強

下久保ダムについては治水容量の大半を治水容量に振り替え、治水容量を現在の3,500万[?]からその2.4倍の8,300万[?]に増やす案を国土交通省が発表した（甲B52号証）。この治水容量の大幅増強に対して、地元の藤岡市と住民は景観、観光などへの影響が大きいとして猛反対している。下久保ダムの場合、今でも夏季（7～9月）には治水容量の分を空にするため、満水位から水位を13m下げているが、今回の案では水位をさらに25m下げ、合わせて38mも下げるのであるから、地元から反対の声が強くなるのは当然である。因みに、ハッ場ダムも夏季の水位下げ幅は大きく、28mも水位を下げる。

しかも、治水容量を2.4倍に増やすことの必要性が希薄である。第4準備書面でも述べたように、下久保ダム地点での洪水調節計画は最大洪水流入量2,000[?]/秒のうち、1,500[?]/秒をダムで調節して最大500[?]/秒を下流に放流するというものであるから、治水容量をいくら増やしても下流放流量の500[?]/秒をゼロにする効果しかなく、治水容量を現在の2.4倍にも増やす必要性がない。単純な比例計算では、 $3,500 \text{ 万}^? \times (2,000 \text{ 万}^? / \text{秒} \div 1,500 \text{ 万}^? / \text{秒}) = 4,667 \text{ 万}^?$ の治水容量があればよいのであって、どう見ても8,300万[?]にする必要性は皆無である。

そして、治水容量をいくら増やそうとも、これによる洪水削減効果はダム地点であと 500 ? /秒下げるだけであるから、八斗島地点では恐らく 200 ~ 300 ? /秒しかないであろう。そのように下久保ダムの治水容量を現状の 2.4 倍に増やすという、無意味な案を発表する国土交通省は治水の責任官庁であるという自覚が欠けているのではないかと思われる。

第 5 ハッ場ダムの治水効果について

原告らは、国土交通省によるカスリーン台風洪水の再来計算では、ハッ場ダムの治水効果（八斗島地点）はゼロであり、さらに、他の洪水についての計算結果でもハッ場ダムを必要とすることはほとんどなく、ハッ場ダムは利根川の治水対策に寄与しないダムであることを主張した（原告の準備書面（第 3）60 ~ 67 頁）。

これに対して、被告らは次のように反論している（被告の準備書面（9）13 ~ 15 頁）。

近年では平成 13 年 9 月の台風 15 号が吾妻川流域に多量の雨を降らせたが、ハッ場ダムはそうした事態に対し、大きな効果を発揮することが期待される。

ハッ場ダムは吾妻川の半分の流域 708 平方 km に降った雨を集めて洪水調節するもので、また、洪水調節容量が 6,500 万 ? で、集水面積および治水容量とも利根川上流ダム群の中で最大であって、利根川の治水上重要な役割を果たすものである。

八斗島地点での洪水調節効果については、200 分の 1 の確率規模の降雨量において、ピーク流量を平均で毎秒 600 ? 削減する効果が見込まれる。カスリーン台風では、吾妻川流域の降雨量が他の流域に比べて少なかったため、ハッ場ダムの効果は大きく期待できないが、他の降雨パターンでは大きな効果が見込まれる。

しかしながら、被告らのこれらの主張は今までの主張を繰り返し述べているだけで、根拠が何もなく、原告の主張に対する反論には全くなっていない。

新しいデータと新たな解析により、ハッ場ダムが治水対策として意味のないダムであることを再度指摘することにする。

1 平成13年9月の降雨でも八ッ場ダムは全く不要

被告らは「近年では平成13年9月の台風15号が吾妻川流域に多量の雨を降らせたが、八ッ場ダムはそうした事態に対し、大きな効果を発揮することが期待される。」と主張しているが、これは単に憶測による主張でしかない。

この洪水では吾妻川上流域で正しくは340mm程度の3日雨量があり(別紙5)これは100年に1回にほぼ相当する雨量であったが、利根川全体の雨量はそれほどではなく、吾妻川上流域を除く利根川の平均雨量は220mm程度であった。そして、第3の2(3)で述べたように、そのときの八ッ場ダム予定地直下の岩島地点における最大流量は1,247? /秒(ダム予定地では1,200? /秒程度)で、ダム計画の最大流入量3,900? /秒の3割程度しかなく、最大放流量1,500? /秒をも下回っており、八ッ場ダムによる洪水調節の必要性は全くなかった。そのようなデータも調べずに憶測で語る被告の主張は失当である。

2 国土交通省の引伸ばし計算結果からも明らかな吾妻川上流部の降雨の特異性

(1) 原告準備書面(第3)で、国土交通省による過去の洪水の引き伸ばし計算(200年に1回の雨量への引伸ばし計算)において、雨量の引伸ばし率が2倍以下の12洪水のうち、八ッ場ダムの効果が認められるのはわずか1洪水だけであることを指摘した(その1洪水でさえ、後述の通り、八ッ場ダムの効果が認められるのはあくまでも計算上のことに過ぎず、現実には八ッ場ダムは必要がなかった洪水であった)。雨量の引伸ばし率が2倍以下の洪水を選んだのはこの計算を実施した時に依拠すべきであった「建設省河川砂防技術基準(案)」の解説によると、「引き伸ばし率(計画降雨÷実績降雨)は2倍程度に止めるのが望ましい」と明記されており、その範囲を超えるものは不適切とされているからである。

(2) 2倍以上も含めた31洪水では八ッ場ダムの効果があるように見える洪水の数が大幅に増える。このことは、さほど大きくない雨量の場合(引伸ばし率が大きい場合)では吾妻川上流部と利根川本川筋は雨量が共通することがあるが、雨量が大きくなると(引伸ばし率が小さい場合)、吾妻川上流部と

利根川本川筋では雨量が対応しなくなることが多いことを表している。

(3) 別紙10は計算対象の31洪水について実績雨量と引き伸ばし後の計算流量との関係を見たものである(国土交通省の資料より作成)。黒丸が既設6ダム、白丸が既設6ダム+ハツ場ダムのある場合の流量を示している。黒丸(既設6ダムだけの場合)と白丸(既設6ダム+ハツ場ダムの場合)との差がハツ場ダムの効果を示している。また、この図に示す16,500? /秒の線は計画高水流量、すなわち、河道整備だけで対応可能とされる流量を示している。黒丸(既設6ダムだけの場合)がこの線よりも下になる場合、ハツ場ダムの効果の大小にかかわらず、ハツ場ダムを必要としないケースを示している。黒丸と白丸の差が大きく、且つ、黒丸が16,500? /秒以上あって、ハツ場ダムも必要だと一見思われる洪水のほとんどは実績雨量が160mm(計画降雨量の1/2)未満の洪水であって、160mmを超える12洪水のうち、引き伸ばし計算の上でハツ場ダムが一見必要とされるのはたったの1洪水()だけである。このことから、利根川全体の実績雨量が大きいときにハツ場ダムが役立つのはきわめてまれであること、すなわち、利根川本流筋と同様に吾妻川上流に大きな雨が降ることがきわめてまれであることが分かる。

(4) 吾妻川上流も利根川本流筋と同程度の雨が降るのは、ほとんど実績雨量が160mm未満という雨量があまり大きくない場合である。なお、黒丸と白丸の差が大きく、且つ、黒丸が16,500? /秒以上ある洪水は、計画雨量への大きな引き伸ばしの結果としてハツ場ダムも必要だと錯覚させるような値になっているのであって、実際の洪水流量は6千? /秒止まりのものであるから、ハツ場ダムとは無縁のものである。実績雨量が160mmを超える の1点も実績の洪水ピーク流量は5,690? /秒に過ぎないから、実際にはダム調節をまったく必要としない洪水である。

(5) このように国土交通省の資料からも、小さい雨量の場合は利根川本流筋も吾妻川上流も同じような雨が降ることがしばしばあるが、大きい雨量の場合は吾妻川上流に利根川本流筋と同様に大きな雨が降ることがまれなことを読み取る

ことができる。以上のように、雨量がかなり大きくなると、利根川本流筋と吾妻川上流部は雨の降り方が対応しないのであって、その事実から見て、吾妻川上流にハッ場ダムが建設することが利根川の有効な治水対策にならないことは明らかである。このことは、次に示す吾妻川上流の洪水流量と利根川本流の洪水流量との関係を見れば、さらに明白になる。

3 ダム予定地直下の岩島地点の実績流量データから明らかになったこと

(1) 吾妻川上流部の流量は、利根川本川と連動しない

別紙 11 の図 1「利根川・八斗島と吾妻川・岩島の洪水ピークと流量の関係」は、原告の作成であるが、この図は 1981 年以降の洪水について利根川・八斗島地点と同地点から約 70 km 上流の岩島地点(ハッ場ダム予定地の直下)のピーク流量との関係を示したものである(流量データは国土交通省の開示資料による)。この図では、八斗島の流量が 5,000 ? / 秒程度までは八斗島に対応して岩島の流量も増加する傾向がみられるが、5,000 ? / 秒を超えると、八斗島の流量が増えても、岩島の流量が増加しない傾向がみられる。それは二つのグループに分かれる。

グループ A は、吾妻川上流部では雨があまり降らず、岩島の流量が非常に小さいケースである。これは、吾妻川上流部と利根川本流筋とでは、雨の降り方が異なること、すなわち、本流筋にたくさんの雨が降っても、吾妻川の上流部にさほどの雨が降らない場合があることを示している。カスリーン台風もその例であった。これは、吾妻川上流の人たちが群馬県の天気図ではなく、長野県の天気図を見てその日の行動を考えるとという話と対応している。

グループ B は吾妻川上流部にもそれなりの雨が降ったけれども、岩島のピーク流量が 1,300 ? / 秒止まりであるというケースである。これは、第 6 で述べるように、国土交通省が否定する吾妻渓谷の洪水調節作用が実際には働いていることを示している。ハッ場ダム予定地上流域で 100 年に 1 回に匹敵する 3 日雨量があった 2001(平成 13)年 9 月洪水では、岩島地点における最大流量は 1,247 ? / 秒にとどまっている。

(2) 吾妻川下流部は利根川本川と対応している

別紙 11 の図 2「利根川・八斗島と吾妻川・村上の洪水ピークと流量の関係」は、

同じく原告の作成で、利根川・八斗島地点のピーク流量と、同地点から約 50 km 上流の吾妻川下流の村上地点のピーク流量との関係を見たものである(流量データは国土交通省の開示資料による)。村上の場合は、八斗島の流量が 5,000 ? / 秒を超えても、それに対応して流量が増加しており、吾妻川上流部とは異なり、吾妻川下流部の雨の降り方は利根川本流筋と対応していること、また、岩島のようにピーク流量を抑制する要因がないことを示している。

以上のように、吾妻川の上流は雨の降り方が利根川本流筋に対応しないことが多く、さらに、ピーク流量を抑制する要因(吾妻渓谷)が働くのであるから、ハッ場ダムの予定地は、利根川の洪水流量を軽減するダムの場所として不適なところであることは明らかである。

第 6 吾妻渓谷には洪水調節能力がある

第 3 の 3(3)で示したように、100 年に 1 回に匹敵する 3 日雨量があった 2001 (平成 13)年 9 月洪水において岩島地点の洪水ピーク流量が計算流量を大きく下回ったのは、一つには計算流量モデルの精度が非常に低いことにあるが、もう一つの要因として、吾妻渓谷による自然の洪水調節作用が働いたこともある。

被告らは、「吾妻渓谷を流れる吾妻川は縦断的に急勾配であり、洪水時には大きな流速が発生することから、吾妻渓谷の狭窄による洪水流出の抑制効果は多くは期待できない。」と主張している(被告準備書面(9)15~16頁)。国土交通省も同様な主張をしているので、その国土交通省の評価結果を情報公開請求で入手したところ(甲 B 53 号証)、流量が 4,000 ? / 秒になっても、吾妻渓谷の貯留効果は小さく、渓谷より上流部における水位上昇は溢れない程度にとどまるというものであった。

しかし、2001(平成 13)年 9 月洪水ではハッ場ダム予定地直下の岩島地点における最大流量は 1,247 ? / 秒で、4,000 ? / 秒よりはるかに小さい流量であったが、吾妻渓谷より上流の国道が冠水し、通行停止になった。国土交通省の計算では 4,000 ? / 秒の洪水が来ても吾妻渓谷より上流では溢れることがないのであるから、国土交通省の計算が現実と乖離したものであることが明らかである。2001

(平成13)年9月洪水で国道が冠水したという事実を見れば、吾妻渓谷がそれなりの洪水調節作用を持つことは疑いようのないことである。

なお、被告らは「そもそもハッ場ダムの効果量の算定に用いた洪水は、吾妻渓谷の狭窄があった状況において発生しているものであり、仮に吾妻渓谷の狭窄による洪水流出抑制効果があったとしても、それは織り込み済みである。」とも主張しているが、これはハッ場ダムの効果量の計算がどれほど杜撰なものであるかを踏まえない無意味な主張である。第3の2(3)で述べたようにハッ場ダムの効果量は国土交通省が単に机上の計算で求めたものであって、吾妻川の洪水の実際とかけ離れたものなのである。

第7 ルールを変える国土交通省 河川砂防技術基準について

原告らは、準備書面(第3)62頁で国土交通省がハッ場ダムの効果量算定の雨量引き伸ばし計算において建設省砂防技術基準同解説を逸脱し、2倍を大きく超える計算(最大3.2倍)を行っていることを指摘した。このことについて、被告は、「平成9年改定版に書いてある「引き伸ばし率は2倍程度にとどめることが望ましい」は解説であって、基準そのものではないから、基準を犯すものではなく、また、平成17年11月発刊の版では、「引き伸ばし率は2倍程度にする場合が多い。」という表現に訂正されている。」と反論している(被告準備書面(9)16頁)。

しかし、「建設省河川砂防技術基準(案)同解説」は基準と解説が一体をなすものであって、解説の部分であるから、違反しても構わないと被告が主張するのは、ルールを何よりも重んじなければならない行政としてあってはならない主張である。さらに、2倍は単なる目処ではなく、次に示すように合理的な理由があって2倍以下にとどめるべきなのであって、ルールを逸脱した計算は行うべきではない。

平成9年10月発行の「改訂新版 建設省河川砂防技術基準(案)同解説・計画編」の14頁

「降雨量を引き伸ばすことによって生ずる不合理なこととは、地域分布に大きな偏りがある降雨や、時間的に高強度の雨量の集中がみられる降雨において、その河川のピーク流量に支配的な継続時間における降雨強度が計画降雨

のそれとの間で、超過確率の値において著しい差異を生ずる場合があることである。」

なお、平成17年11月発行の「国土交通省河川砂防技術基準 同解説」では、「引き伸ばし率は2倍程度にする場合が多い。」という表現に訂正されている。「引き伸ばし率は2倍程度にとどめることが望ましい。」から「2倍程度にする場合が多い」という後退した表現に変わったのであるが、これは、国土交通省（平成13年1月までは建設省）が自ら定めたルール（2倍程度以下）を逸脱した計算をすることがしばしばあって、それへの批判が多く寄せられるようになったので、そのルールそのものを国土交通省が変えてしまったことを意味している。スポーツにたとえば、審判がプレイヤーを兼ねていて、プレイヤーが不利となると、有利になるようにルールを変えてしまったようなものである。

第8 結論

以上述べてきたとおり、河川法60条1項及び63条に基づき流域都県に治水費用負担義務が発生する（すなわち流域各都県はハツ場ダムの建設によって顕著な治水上の利益を享受する）とした国土交通省の判断は、著しく不合理であることは明らかである。

第9 原告準備書面（第3）の訂正

原告準備書面（第3）の記述に一部誤りがあったので、以下のとおり訂正する。

- 1 64頁上から6行目（第6の2(2)イ）「また、3で述べるように」を「また、(4)で述べるように」と訂正する。
- 2 67頁上から9行目（第6の2(4)）「1959年洪水を除く」を「1959年9月洪水を除く」と訂正する。

以上

添付資料一覧

- 別紙 1 利根川浸水想定区域図の計算に使用された八斗島地点の流量変化（甲 B 39 号証）
- 別紙 2 カスリーン台風洪水における群馬県内の田畑の被害面積（甲 B 41 号証より作成）
- 別紙 3 石狩川の氾濫面積と氾濫戻し流量（甲 B 42 号証より作成）
- 別紙 4 1958 年、1959 年洪水の実績流量と計算流量（甲 B 43 号証、甲 B 44 号証、甲 B 45 号証より作成）
- 別紙 5 2001 年 9 月 8 ～ 10 日の八ッ場ダム予定地上流域の雨量
- 別紙 6 八ッ場ダム計画流入量計算モデルの雨量分布と 2001 年 9 月 8 ～ 10 日の八ッ場ダム予定地上流域雨量分布（甲 B 47 号証等より作成）
- 別紙 7 群馬県の森林蓄積量の変化
- 別紙 8 森林保水機能に関する意見書
- 別紙 9 利根川水系工事実施基本計画と河川整備基本方針の必要治水容量の比較
- 別紙 10 計算対象の 31 洪水の実績雨量と引き伸ばし後計算流量との関係
- 別紙 11 利根川・八斗島地点と吾妻川岩島地点および村上地点のピーク流量との関係